

Ponencia del contralmirante Mario Sánchez Debernardi en la I Conferencia Latinoamericana y del Caribe sobre Operaciones de Paz realizada entre los días 6 y 7 de setiembre del 2022 en la ciudad de Lima, Perú.

PARTICIPACIÓN HISTÓRICA DE AMÉRICA LATINA EN OPERACIONES DE PAZ DE LAS NACIONES UNIDAS



Presentation by Rear Admiral Mario Sánchez Debernardi at the I Latin American and Caribbean Conference on Peace Operations held between September 6 and 7, 2022 in the city of Lima, Peru.





Contralmirante (R)

Mario Sánchez

Debernardi

Ha cursado en la Escuela Superior de Guerra Naval, Escuela Superior de Guerra del Ejército, Centro de Altos Estudios Nacionales, ESAN, CENTRUM Católica, Instituto de Recursos para la Defensa de la Escuela de Post Grado Naval de Monterrey-California y el Curso de Dirección Estratégica para la Defensa y Administración de Crisis (CEDEYAC). Ha servido y comandado en diversas unidades y dependencias de la Marina de Guerra del Perú, Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y Ministerio de Defensa. Ha sido Comandante General de la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre y Viceministro de Políticas para la Defensa del Ministerio de Defensa del Perú. Distinguido con condecoraciones nacionales por servicios en provecho de la Marina de Guerra del Perú y el sector Defensa peruano; ha sido condecorado con la Medalla de la Paz de la ONU. Actualmente es docente facilitador de la Escuela Superior Conjunta de las Fuerzas Armadas.

Tras la devastadora Segunda Guerra Mundial, nace la Organización de las Naciones Unidas con la prioridad de mantener la paz y la seguridad internacional. Las operaciones de mantenimiento de la paz se han convertido en una de las principales y eficaces herramientas de la ONU para asegurar las mismas.

Desde el año 1948, se han desplegado más de 70 misiones con mandatos autorizados por el Consejo de Seguridad, actualmente se cuentan 12 misiones vigentes con cerca de 100,000 efectivos militares, policiales y civiles procedentes de 120 estados, miembros de la ONU, quienes se encuentran trabajando bajo tres principios básicos que están interrelacionados y se refuerzan mutuamente: consentimiento de las partes; imparcialidad; y el no uso de la fuerza, excepto en legítima defensa y en defensa del mandato.

Las operaciones de mantenimiento de la paz se han transformado. De estar limitadas inicialmente a observar, vigilar, mantener el alto el fuego y estabilizar situaciones sobre el terreno, actualmente desarrollan actividades más flexibles pero complejas y multidimensionales; por ello, cumplen una gran variedad de tareas en zonas muy inestables, inhóspitas y peligrosas, tareas que se establecen de acuerdo a la situación particular del área de la misión a desplegar y que deben estar claramente señaladas en el mandato de la misma.

Estas operaciones contribuyen a establecer instituciones de gobierno sostenibles, vigilar la situación de los derechos humanos, proteger a los civiles, colaborar en la reforma del sector de la seguridad, organización de elecciones, ayudar en el proceso de desarme, desmovilización y reintegración de excombatientes, entre otros.

Los países Latinoamericanos no han sido ajenos a esta situación y vienen participando en operaciones de mantenimiento de la paz desde la década de 1940.

**Expertos Militares, Estado Mayor, Policía, Tropa, por Misión**Fuente: WEB Naciones Unidas (www.un.org)

Fecha: 28 Febrero 2022

| MISIÓN | PAISES APORTANTES |
|---------------------------------------|---|
| MINURSO (Sahara Occidental) | Argentina, Brasil, Colombia, Ecuador, El Salvador, Honduras, México |
| MINUSCA (República Centroafricana) | Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guatemala, México, Paraguay, Perú, Uruguay |
| MINUSMA (Mali) | El Salvador, Guatemala, México |
| MONUSCO (República Democrática Congo) | Bolivia, Brasil, Guatemala, Paraguay, Perú, Uruguay |
| UNDOF (Altos del Golán) | Uruguay |
| UNFICYP (Chipre) | Argentina, Brasil, Chile, Paraguay |
| UNIFIL (Líbano) | Brasil, Colombia, Guatemala, Perú, Uruguay |
| UNISFA (Abyei) | Bolivia, Brasil, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Perú, Uruguay |
| UNMISS (Sudán del Sur) | Argentina, Bolivia, Brasil, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Paraguay, Perú |
| UNMOGIP (India – Pakistán) | Argentina, México, Uruguay |
| UNTSO (Oriente Medio) | Argentina, Chile |

En 1947, Brasil y México participaron con diplomáticos y observadores militares en la Comisión Especial de las Naciones Unidas para los Balcanes, y a pesar de no ser considerada como una misión de mantenimiento de la paz, los miembros de las fuerzas armadas de estos países patrullaron y monitorearon la frontera de Grecia y la entonces Yugoslavia.

A partir de 1949, Chile, Uruguay, Venezuela, Ecuador y México desplegaron observadores militares de las Naciones Unidas en la fuerza internacional de supervisión del alto el fuego entre la India y Pakistán, en los Estados de Jammu y Cachemira.

Entre las décadas de 1950 y 1970, Argentina y Perú enviaron personal militar a la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en Líbano.

Asimismo, Brasil y Colombia proporcionaron unidades militares a la I Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas en el conflicto de Egipto-Israel, durante la crisis del canal de Suez.

Más adelante, Panamá y Perú desplegarían tropas en la II Fuerza de Emergencia de las Naciones Unidas y la Fuerza de las Naciones Unidas de Observación de la Separación, en las alturas del Golán, durante el conflicto de Israel con Egipto y Siria.

En la década de 1980 y 1990, al terminar la guerra fría, hubo un rápido incremento en el número de operaciones de mantenimiento de la paz.

Personal militar de países latinoamericanos como Antigua y Barbuda, Argentina, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, El Salvador, México, Perú, Uruguay y Venezuela, se desplegaron a misiones en Angola, Haití, Namibia, Irán-Irak, Ruanda, Mozambique, Congo, Sahara Occidental, Bosnia Herzegovina, Cambodia, Guatemala y Centroamérica, entre otras.

Ya en el siglo XXI, los países latinoamericanos han mantenido una activa participación en operaciones de mantenimiento de la paz y, actualmente, forman parte de once de las doce misiones desplegadas, la mayoría en el África.

Como se puede apreciar en los gráficos publicados en la web de las Naciones Unidas, los efectivos comprometidos actualmente, en operaciones de mantenimiento de la paz, por país, destaca la República Oriental del Uruguay con más de mil efectivos militares.

Cabe resaltar que Perú ha mantenido su presencia por poco más de trece años en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH), misión con una importante conducción



CONFERENCIA LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE SOBRE OPERACIONES DE PAZ
LACUN LIMA 2022
VIVIR EN PAZ

EXPERTOS MILITARES, ESTADO MAYOR, POLICÍA, TROPA, POR PAÍS
Fuente: WEB Naciones Unidas (www.un.org)
Fecha: 28 Febrero 2022

| PAIS | PERSONAL MASCULINO | PERSONAL FEMENINO | TOTAL |
|----------------------|--------------------|-------------------|-------|
| Argentina | 229 | 54 | 283 |
| Bolivia | 21 | 06 | 27 |
| Brasil | 60 | 10 | 70 |
| Chile | 14 | 03 | 17 |
| Colombia | 03 | 03 | 06 |
| Ecuador | 05 | 02 | 07 |
| El Salvador | 218 | 19 | 237 |
| Guatemala | 162 | 15 | 177 |
| Honduras | 08 | 07 | 15 |
| México | 08 | 06 | 14 |
| Paraguay | 30 | 04 | 34 |
| Perú | 201 | 32 | 233 |
| República Dominicana | 06 | 02 | 08 |
| Uruguay | 1001 | 68 | 1069 |

política y militar de líderes latinoamericanos, con alrededor de 8000 efectivos militares de diferentes nacionalidades, entre ellas de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Paraguay, Perú, República Dominicana y Uruguay.

También se debe destacar que oficiales generales y almirantes de países latinoamericanos tales como Argentina, Brasil, Uruguay y Perú, han ejercido el comando de los componentes militares de las

misiones en las que les tocó servir, bajo mandato y bandera de las Naciones Unidas.

Igualmente, destacar la importante participación de la mujer latinoamericana en las operaciones de mantenimiento de la paz. Son desplegadas cumpliendo diversas tareas y tienen un impacto positivo en los entornos de mantenimiento de la paz, particularmente en lo relacionado a apoyar el papel de las mujeres en la construcción de la paz y la protección de sus derechos.

CONFERENCIA LATINOAMERICANA Y DEL CARIBE SOBRE OPERACIONES DE PAZ
LACUN LIMA 2022
VIVIR EN PAZ

Expertos Militares, Estado Mayor, Policía, Tropa, por País
Fuente: WEB Naciones Unidas (www.un.org)
Fecha: 28 Febrero 2022

UNIFORMED WOMEN IN PEACE OPERATIONS

The UN Security Council (2242) called for doubling the number of women in uniformed components of peace operations by 2028. Currently, only 6% of all uniformed military, police and justice and corrections personnel in field missions are women. Even though remarkable progress has been achieved since the adoption of the Uniformed Gender Parity Strategy, efforts are still needed to reach our targets for 2028 and beyond and sustain those that have been met.

MILITARY RECORD NUMBER OF WOMEN IN SENIOR MILITARY POSITIONS IN 2019

WOMEN MILITARY OBSERVERS AND STAFF OFFICERS

| Year | 2017* | 2018 | 2019 | 2028 |
|------------|-------|-------|-------|-------------|
| Percentage | 7% | 12.3% | 16.7% | 25%+ TARGET |

WOMEN SERVING IN MILITARY CONTINGENTS

| Year | 2017* | 2018 | 2019 | 2028 |
|------------|-------|------|------|-------------|
| Percentage | 3.3% | 3.6% | 4.7% | 15%+ TARGET |

POLICE

WOMEN INDIVIDUAL POLICE OFFICERS

| Year | 2017 | 2018 | 2019 | 2028 |
|------------|------|------|-------|-------------|
| Percentage | 19% | 20% | 28.9% | 30%+ TARGET |

WOMEN SERVING IN FORMED POLICE UNITS

| Year | 2017 | 2018 | 2019 | 2028 |
|------------|------|------|-------|-------------|
| Percentage | 7% | 8% | 10.8% | 20%+ TARGET |

* Staff officers included in military contingents in 2017.

| PAIS | PERSONAL MASCULINO | PERSONAL FEMENINO | TOTAL |
|----------------------|--------------------|-------------------|-------|
| Argentina | 229 | 54 | 283 |
| Bolivia | 21 | 06 | 27 |
| Brasil | 60 | 10 | 70 |
| Chile | 14 | 03 | 17 |
| Colombia | 03 | 03 | 06 |
| Ecuador | 05 | 02 | 07 |
| El Salvador | 218 | 19 | 237 |
| Guatemala | 162 | 15 | 177 |
| Honduras | 08 | 07 | 15 |
| México | 08 | 06 | 14 |
| Paraguay | 30 | 04 | 34 |
| Perú | 201 | 32 | 233 |
| República Dominicana | 06 | 02 | 08 |
| Uruguay | 1001 | 68 | 1069 |

Fuente: WEB Naciones Unidas (www.un.org)



En todas las áreas del mantenimiento de la paz, las mujeres han demostrado que pueden desempeñar las mismas funciones, bajo las mismas normas y en las mismas difíciles condiciones que el personal masculino.

Los Estados miembros se están alineando poco a poco con la estrategia de paridad de género para los componentes uniformados, estrategia formulada sobre la base de las prioridades establecidas en la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre mujeres, paz y seguridad, siendo la meta, llegar para el 2028, a un 15 % para las mujeres que sirven en contingentes militares y a 25 % para las observadoras militares y las oficiales de estado mayor.

Los países latinoamericanos se encuentran comprometidos a llegar a ese objetivo, pero aún queda mucho por hacer.

El personal requiere estar debidamente capacitado y entrenado para ser desplegado a una misión de mantenimiento de la paz, con una capacitación orientada a mejorar la ejecución de un mandato, dotándolos de los conocimientos, las aptitudes y las actitudes para ejecutar las tareas que les sean impuestas.

Es así como los países latinoamericanos han creado sus respectivos centros de entrenamiento y capacitación en operaciones de paz, la mayoría de ellos, miembros de la Asociación Latinoamericana de Centros de Entrenamiento para Operaciones de Paz (ALCOPAZ), y de la Asociación Internacional de Centros de Entrenamiento para el Mantenimiento de la Paz.

De acuerdo con fuentes del Ministerio de Defensa de Argentina, en 1995 se creó el Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para Operaciones de Paz (CAECOPAZ), siendo este el primer centro conjunto de formación de personal especializado para las operaciones de mantenimiento de la paz del hemisferio occidental.

Ese mismo año, se creó en Uruguay el Centro de Instrucción para las Operaciones de Paz del Ejército (CIOPE), pasando luego a ser la Escuela Nacional de Operaciones de Paz del Ejército (EOPE), transformándose finalmente, en el 2008, en la actual Escuela Nacional de Operaciones de Paz del Uruguay (ENOPU).

El Centro de Entrenamiento Conjunto de Operaciones de Paz de Paraguay se creó en el 2001 y,





actualmente, depende del Comando de Institutos Militares de Enseñanza del Ejército.

Chile creó el Centro Conjunto para Operaciones de Paz de Chile (CECOPAC) en 2002.

En el 2003, Perú creó el Centro de Entrenamiento y Capacitación para Operaciones de Paz (CECOPAZ) y Ecuador creó la Unidad Escuela Misiones de Paz “Ecuador” (UEMPE).

En el 2004 fue creada la Escuela de Operaciones de Paz de las Fuerzas Armadas de El Salvador y en el 2011 pasó a constituirse en el Centro de Entrenamiento de Operaciones de Paz de El Salvador (CEOPAZ-SV).

En el 2006 se creó el Comando Regional de Entrenamiento de Operaciones de Mantenimiento de Paz de Guatemala, el cual, a través de la Escuela de Operaciones de Paz, brinda entrenamiento, instrucción y capacitación particularmente al personal seleccionado que pertenece a los países miembros de la Conferencia de las Fuerzas Armadas Centroamericanas y del Caribe.

En el 2007 se creó el Centro de Operaciones de Paz del Ejército de Bolivia, cambiando posteriormente su denominación a Dirección de Operaciones de Paz del Ejército (DIOPE).

El Centro Conjunto de Operaciones de Paz de Brasil (CCOPAB) fue creado en 2010, a partir de la estructura del Centro de Instrucción de Operaciones de Paz del Ejército Brasileño que funcionaba desde 2005 en Río de Janeiro.

El Centro de Entrenamiento y Capacitación para Operaciones de Paz (CENCOPAZ) de Colombia se

creó el 18 de febrero del 2016 y en el 2018 se creó el Centro de Entrenamiento Conjunto de Operaciones de Paz de México (CECOPAM).

Todos estos centros están debidamente reconocidos por las Naciones Unidas y dictan sus cursos manteniendo los estándares establecidos por esta organización.

Es importante resaltar la excelente relación que existe entre estos centros y el permanente intercambio de experiencias, lecciones aprendidas, así como de alumnos e instructores quienes participan como invitados en los cursos que desarrollan.

Finalmente, compartiré algunas ideas personales sobre la visión o acciones necesarias para fortalecer la participación en operaciones de paz de las Naciones Unidas.

Como se ha mencionado, los estados miembros de América Latina tienen una importante presencia en las operaciones de paz de las Naciones Unidas, tanto con expertos militares, como con miembros del Estado Mayor, Policía y tropa.

Ello se evidencia con la participación peruana en numerosas misiones y, en particular, con la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití en donde, por poco más de 13 años, la mayoría de países latinoamericanos se hicieron presente, cumpliendo el mandato de Naciones Unidas; o, en la actualidad, con la presencia en once de las doce misiones desplegadas en el mundo, como son: la Misión Unidimensional Integrada de las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Centroafricana y en la Misión de Verificación de las Naciones Unidas en Colombia que, sin ser considerada una misión de mantenimiento de la paz, tiene personal de obser-

| MISIÓN | PAISES APORTANTES |
|------------------------------------|--|
| MINUSCA (República Centroafricana) | Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guatemala, México, Paraguay, Perú, Uruguay |
| UNVMC (Colombia) | Argentina, Bolivia, Chile, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Paraguay, República Dominicana, Uruguay |



vadores militares y policiales de la mayoría de países de Latinoamérica, desplegados en la misión.

Entonces, es necesario impulsar y promover una mayor participación de los países de América Latina y el Caribe en las operaciones de paz, desarrollando nuevas modalidades, iniciativas y criterios para incrementar el número de países de la región en estas operaciones. Una iniciativa importante por destacar es la Fuerza de Paz Conjunta Combinada “Cruz del Sur” entre Argentina y Chile. Esta fuerza conjunta combinada reúne a personal militar de ambos países y, previas gestiones con las Naciones Unidas, se podría desplegar en los plazos acordados a una misión bajo mandato de la ONU.

Un artículo importante incluido en el memorándum de entendimiento firmado entre Argentina y Chile, considera la posibilidad de incorporar terceros estados a esta fuerza.

El tercer estado se incorporaría, primeramente, en el estado mayor conjunto combinado en calidad de observador y, posteriormente, lo podría hacer con unidades de la fuerza.

Sin duda, esta es una de las experiencias más significativas en el ámbito de la integración latinoamericana, por lo que sería importante que los responsables de tomar decisiones políticas tengan presente esta iniciativa y evaluar la posibilidad de adherirse a la misma.

La capacitación y entrenamiento de nuestro personal, previo al despliegue a una misión ONU, es fundamental. La mayoría de los países Latinoamericanos contamos con centros de operaciones de paz, en donde se estandarizan los procedimientos y doctrina establecida por las naciones unidas.

Por ello, es importante fortalecer las relaciones que ya existen entre nuestros centros, intercambiando experiencias, lecciones aprendidas, buenas prácticas, instructores y alumnos, así como organizando conferencias, talleres y ejercicios que consoliden las buenas relaciones que ya existen entre estas instituciones. ALCOPAZ deberá tener un papel importante en este esfuerzo.

En adición a lo comentado sobre la fuerza combinada conjunta “Cruz del Sur”, ejemplo de integración militar bilateral, no podemos descartar el impulsar otras iniciativas similares entre países latinoamericanos que fortalezcan nuestra participación en operaciones de mantenimiento de la paz.

Tenemos algunas buenas experiencias como la presencia de personal militar de Chile, Paraguay, Brasil y Perú en la fuerza de tarea argentina en Chipre o la fuerza combinada de Uruguay y Perú en Haití.

Por último, y siendo este el tema central de esta I Conferencia Latinoamericana y del Caribe sobre Operaciones de Paz, se debe apoyar el establecimiento de una red de cooperación regional de América Latina y el Caribe para operaciones de paz que coadyuve al fortalecimiento, integración e impulso de nuestra participación en las misiones de las Naciones Unidas.

La presencia histórica de fuerzas armadas y policiales de países latinoamericanos en misiones de paz de las Naciones Unidas, refleja el compromiso con la paz mundial y la cooperación multilateral.

Con la confianza que esta conferencia logre sus objetivos, se impulsará una mayor participación de los países de la región a través de la red que podamos establecer, la cual facilitará la coordinación, conformación, preparación y despliegue de unidades nacionales, binacionales o multinacionales en las misiones de paz de las Naciones Unidas.

REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA

- Naciones Unidas, Noticias ONU. Desde Mali, la misión más peligrosa de la ONU, Guterres reconoce la valentía de los cascos azules. Revisado el 29 Mayo 2018 en <https://news.un.org/es/story/2018/05/1434621>
- Naciones Unidas, Mantenimiento de la paz. HISTORIA DE LAS OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ. Leído el 16 set 2022 en <https://peacekeeping.un.org/es/our-history>
- Naciones Unidas, Mantenimiento de la paz. MUJERES EN LAS OPERACIONES DE MANTENIMIEN-



TO DE LA PAZ. Leído el 16 set 2022 en <https://peacekeeping.un.org/es/women-peacekeeping>
Naciones Unidas, Centro de Recursos de Mantenimiento de la paz. Capacitación en mantenimiento de la paz. Leído el 16 set 2022 en <https://research.un.org/es/peacekeeping-community/Training>

Desarrollo de los diferentes temas de la materia DIMIR (correspondiente al profesor Osvaldo Aguirre) Curso Mayor Semipresencial – distancia, revisado el 19.02.2018 en <https://estrategia-y-geopolitica.webnode.com.ar/news/temas-de-estrategia/https://estrategia-y-geopolitica.webnode.com.ar/news/temas-de-estrategia/>

Naciones Unidas, revisado el 16 set 2022 en <https://peacekeeping.un.org/es/our-peacekeepers>

ABC Naciones Unidas (November 2016). Revisado en https://docshare.tips/abc-naciones-unidas-4_58283a8fb6d87fac5a8b4a61.html

Escuela Nacional de Operaciones de Paz del Uruguay "Mayor Juan Sosa Machado". Finalizó 2do. curso de "Primeros auxilios en combate" en la ENOPU. Revisado el 16 set 2022 en <http://www.enopu.edu.uy/en/2015/finalizo-2do-curso-de-primeros-auxilios-en-combate-en-la-enopu/>

Comando General Fuerzas Militares de Colombia, Cencopaz en Coveñas recibió visita de Oficiales y Suboficiales chilenos. Revisado el 3 dic 2019 en <https://www.cgfm.mil.co/en/node/5562>

Gastaldo, Francisco (2018) Tesis: Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas: vigencia de sus principios fundamentales ante el reto de los conflictos actuales. Revisado en <https://roderic.uv.es/handle/10550/68337>

Asociación Latinoamericana de Centros de Entrenamiento para Operaciones de Paz. Revisado en https://www.alcopaz.org/ALCOPAZ_U/asociados-plenos.html

América Latina: Operaciones de Paz y Acciones Militares Internacionales de las Fuerzas Armadas. Revisado en <https://forointernacional.colmex.mx>

United Nations Peacekeeping. Revisado en <https://peacekeeping.un.org/en/military>

Peacekeeping: Our History. Revisado en <https://peacekeeping.un.org/en/our-history>.